

**VRILO D.O.O.
SV. MIHOVILA 11
LOVINAC**



**OBRAZLOŽENJE IZMJENE CIJENE I NAČINA NA KOJI JE
ODREĐENA CIJENA MINIMALNE JAVNE USLUGE**

2026. GODINA

Lovinac, 2026.

1. Uvod

Davatelj javne usluge Vriilo d.o.o., Sv. Mihovila 11, Lovinac, OIB 76518063253 je kao ovlašteni sakupljač komunalnog otpada na području Općine Lovinac izradio je prijedlog izmjene Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada uz ovo obrazloženje koji je utemeljen na realnim i planiranim troškovima poslovanja sukladno svim zakonskim obvezama Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23 ; u daljnjem tekstu Zakon), a poglavito članku 80. Zakona koji upućuje na obvezu financiranja sljedećih usluga kroz prihod od naplate:

- troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada;
- troškovi prijevoza otpada;
- troškovi obrade miješanog otpada;
- troškove nastale radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta;
- troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge;
- troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.

2. Struktura cijene i razvrstavanje korisnika

Sukladno članku 70. stavak 2. Zakona, korisnici se razvrstavaju u dvije osnovne kategorije:

- korisnik **kućanstvo**
- korisnik koji **nije kućanstvo**

Članak 76. stavak 4. Zakona , propisuje da u slučajevima kada se na istom mjestu korisnik može svrstati u kategoriju kućanstvo i u kategoriju nije kućanstvo , obvezan je plaćati cijenu za korisnika koji nije kućanstvo. Ova odredba posebno se odnosi na iznajmljivače , koji nekretninu koriste za stanovanje i obavljaju djelatnost smještaja u turizmu – te su stoga obveznici razvrstavanja u kategoriju „nije kućanstvo”.

Na području Općine Lovinac početkom 2026. evidentirano je:

- 576 korisnika iz kategorije **kućanstvo**
- 53 korisnika iz kategorije **nije kućanstvo** od čega je 29 korisnika **iznajmljivač**

3. Financijska osnova i model raspodjele

Cijena obvezne minimalne javne usluge iznos je kojim se osigurava ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

Prilikom izračuna cijene ukalkulirani su troškovi obavljanja sljedećih usluga:

- nabava i održavanje opreme za djelatnost gospodarenja otpadom,
- sakupljanje i odvoz miješanog komunalnog otpada s obračunskog mjesta korisnika,
- sakupljanje i odvoz glomaznog (krupnog) komunalnog otpada jednom godišnje (samo za korisnike kategorije kućanstvo) s obračunskog mjesta korisnika,
- zbrinjavanje miješanog komunalnog otpada,
- troškovi administracije, aplikacija i uredskog materijala djelatnosti gospodarenja otpadom.

Odvoz miješanog komunalnog otpada od korisnika usluge obavlja se svaki drugi tjedan u periodu od 01.10. do 30.05. dok se u ljetnom periodu od 01.06. do 30.09. odvoz obavlja svaki tjedan.

Komunalni otpad s područja općine Lovinac odvozi se u Regionalni centar za gospodarenje otpadom „Biljane Donje“ koji je smješten u gradu Benkovcu putem pretovarne stanice „Gračac“ u općini Gračac. Analizom trenutnih troškova gospodarenja otpadom prikazanom tablicom 1. godišnji trošak iz djelatnosti gospodarenja otpadom iznosi oko 140.000,00 €.

Tablica 1. Analiza troškova gospodarenja otpadom – CGO „Biljane Donje“ 2026. godina

Stavka	Opis	Izračun	Ukupno (€)
MIJEŠANI KOMUNALNI OTPAD			
Vozilo za prijevoz leasing	financijski leasing ugovoren na razdoblje od 5 god. s iznosom od 1.650,00 eura mj.	1.650,00 € x 12 mj	19.800,00
Vozilo za prijevoz gorivo	potrošnja 35l/100km, 125 km po odvozu, 70 odvoza godišnje, 1,30 € / 1l cijena goriva	35 l x 1,25 km x 70 odv x 1,30 €/l	4.000,00
Vozilo za prijevoz održavanje	tehnički 1.000,00 € / god, osiguranje 800,00 €/god, potrošni materijal (gume, filtri, maziva) 4.000,00 € / 4 god, potencijalni popravci – procjena 1.000,00 € / god	zbrojeno	3.800,00
Rad zaposlenika na kamionu	rad zaposlenika na zbrinjavanju miješanog komunalnog otpada 1 vozač i 2 pomoćna zaposlenika, satnica B2 10,00 €	3 zaposlenika x 70 odvoza x 8 sati x 10,00 €/sat	16.800,00
Zbrinjavanje otpada Biljane Donje	trošak koji se plaća poduzeću Eko d.o.o. za preuzimanje MKO po toni – otpad se važe, cijena u 2026. 160,00 € / t, prosječna godišnja količina MKO iznosi 300,00 tona	300 t x 160,00 €	48.000,00
GLOMAZNI OTPAD			
Vozilo za prijevoz gorivo	vozila (kamion ili kombi) koji se koriste za prikupljanje glomaznog otpada, godišnje oko 30 dana, prosjek 100 km / dan	20 l x 1,0 km x 30 odv x 1,30 € / l	780,00
Rad stroja na utovaru i oporabi	rad kombinirke na utovaru i zbrinjavanju glomaznog otpada, oko 40 sati godišnje	40 sati x 60,00 €	2.400,00
Rad zaposlenika	prikupljanje glomaznog otpada i prijevoz, 2 zaposlenika, oko 30 dana godišnje, satnica 10,00 € Bruto2	2 zaposlenika x 30 dana x 8 sati x 10,00 €/sat	4.800,00
Zbrinjavanje otpada	zbrinjavanje otpada putem usluge poduzeća Metis d.d., Sabirač d.o.o. cijena 250,00 € / tona s uključenom uslugom prijevoza Prosječna godišnja količina 80 tona	80 tona x 250,00 €	20.000,00
UREDSKI MATERIJAL I ADMINISTRACIJA			
Rad administracije	procjena udjela posla administrativnog referenta na djelatnost gospodarenja otpadom 50% - Bruto 2	2.500,00 € x 50% x 12 mj	15.000,00
Uredski materijal i usluge	trošak uredskog materijala (kuverte, računi, ostali sitni materijal) 2.200,00 € / god i usluga (aplikacija, poštarina) 3.400,00 € / god	zbrojeno	5.600,00
TROŠAK UKUPNO			140.980,00 €

4. Analiza prihoda od djelatnosti gospodarenja otpadom

Strukturu cijene javne usluge sukladnu članku 75. Zakona čine:

1. Cijena obvezne minimalne javne usluge (fiksni dio) – pokriva fiksne troškove.
2. Cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (varijabilni dio) – pokriva varijabilne troškove.

Tablica 2. Prikaz prihoda od djelatnosti gospodarenja otpadom – trenutne cijene

Stavka	Obrazloženje	Izračun	Prihod
Prihod od minimalne javne usluge (MJU) fiksni dio	Analiza korisnika uz povećanje: Kućanstvo – 600 korisnika Nije kućanstvo – 60 korisnika	$(600 \times 6,19 \text{ €})$ $+ (60 \times 13,27 \text{ €})$ 12 mjeseci	54.122,00 €
Prihod od predanog MKO varijabilni dio	Procjena prikupljanja prema 2025: 6.000 kanti od 120 l = 720.000 l, 600 kanti od 240 l = 144.000 l 600 kanti od 1.100 l = 660.000 l koef. pretvorbe iz litre u kg = 0,2 $1.478.240 \text{ litara} \times 0,2 = 295.648 \text{ kg}$ = cca 296 tona	$1.524.000 \text{ l} \times 0,01 \text{ €}$	15.240,00 €
PRIHOD UKUPNO			69.362,00 €

Tablicom 2. prikazana je trenutna analiza iz djelatnosti gospodarenja prema cijenama iz trenutno važećeg Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada.

Iz prikazane analize očekuje se gubitak u iznosu od **71.618,00 eura** na godišnjoj razini.

5. Predložene cijene

Članak 75. stavak 5. Zakona propisuje da omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u cijeni javne usluge mora biti odmjeran na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, kako bi se osiguralo i poticanje odvojenog sakupljanja otpada.

Iz prethodno iznesene analize proizlazi da trgovačko društvo Vrilo d.o.o., uz primjenu važećih cijena javne usluge i bez financijske potpore iz proračuna Općine Lovinac, nije u mogućnosti pružati javnu uslugu gospodarenja komunalnim otpadom na način koji osigurava propisanu kvalitetu, kontinuitet, održivost i ekonomsku učinkovitost poslovanja. Drugim riječima, obavljanje javne usluge pod postojećim financijskim uvjetima nije održivo bez osiguravanja dodatnih sredstava iz proračuna Općine Lovinac.

Nadalje, potrebno je uzeti u obzir da je Centar za gospodarenje otpadom „Biljane Donje“, koji je započeo s radom početkom 2026. godine, ovlašten za preuzimanje isključivo miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog otpada, dok ne zaprima reciklabilni otpad niti druge vrste odvojeno prikupljenog otpada. Istodobno, jedinice lokalne samouprave s područja Ličko-senjske i Zadarske županije praktično su upućene na predaju miješanog komunalnog otpada trgovačkom društvu Eko d.o.o. u CGO „Biljane Donje“.

S obzirom na to da na području Općine Lovinac, kao ni u njezinoj neposrednoj okolici, ne postoji drugi gospodarski subjekt koji bi pod tržišnim uvjetima preuzimao reciklabilni otpad i druge odvojeno prikupljene vrste otpada, Vrilo d.o.o. nije u mogućnosti ispunjavati zakonske obveze vezane uz poticanje i provedbu odvojenog sakupljanja otpada bez nastanka dodatnih troškova. U slučaju izostanka financijske potpore iz proračuna Općine Lovinac, navedeni bi troškovi nužno bili preneseni na krajnje korisnike javne usluge kroz dodatno povećanje cijene javne usluge što bi u potpunosti bilo protivno načelima Zakona.

Od ukupnom prikazanog troška u iznosu 140.000,00 eura, 65% čini fiksna komponenta koja se pokriva iz fiksnog dijela cijene dok preostalih 35% čini varijabilna komponenta koja se pokriva iz varijabilnog dijela cijene.

Fiksni dio cijene

Fiksni dio obuhvaća sve troškove osim troškova zbrinjavanja MKO koji se preuzima iz spremnika korisnika.

Izračun fiksne cijene po korisniku temelji se na formuli:

$C(\text{fik}) = T \text{ fiksni} / (K \times 12)$, gdje je T fiksni ukupni godišnji trošak, K je broj korisnika, a 12 je broj mjeseci u godini, dakle

$$C(\text{fik}) = 140.000 \times 65\% / (660 \times 12) = \mathbf{11,49 \text{ € / mj}}$$

Varijabilni dio cijene

Varijabilni dio cijene obuhvaća trošak zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada (MKO) uzimajući u obzir ukupnu količinu otpada koju korisnici stvarno predaju putem spremnika.

Izračun varijabilne cijene po litri otpada temelji se na formuli:

$C(\text{var}) = T \text{ var} / V \text{ redovni}$ gdje je **T var** ukupni godišnji varijabilni trošak, a **V redovni** ukupna količina otpada izražena u litrama.

$$C(\text{var}) = 140.000 \times 35\% / 1.500.000 = \mathbf{0,033 \text{ € / litra}}$$

Konačni prijedlog

Obzirom da je cijenu iz prethodne kalkulacije sukladno članku 70. potrebno razvrstati u dvije kategorije korisnika, odnosno:

- **kućanstvo**,
- **nije kućanstvo**, u koju se ubrajaju iznajmljivači,

te potrebe za osiguranjem kvalitete, kontinuiteta, održivosti i ekonomske učinkovitost poslovanja kao i smanjenog udjela odloženog otpada u okolišu predlažu se manje korekcije između fiksne i varijabilne cijene, kako slijedi:

Kućanstvo

Cijena minimalna javna usluga MJU fiksni dio	13,27 € / mj.
Cijena litre otpada po prikupljenom volumenu spremnika - varijabilni dio	0,02 € / litra

Nije kućanstvo

Cijena minimalna javna usluga MJU fiksni dio	22,12 € / mj.
Cijena litre otpada po prikupljenom volumenu spremnika - varijabilni dio	0,03 € / litra

Prikazane cijene su bez uključenog PDV-a od 13%.

Tablicom 3. prikazana je analiza prihoda na godišnjoj razini sukladno predloženim cijenama.

Tablica 3. Prikaz prihoda od djelatnosti gospodarenja otpadom – predložene cijene

Stavka	Obrazloženje	Izračun	Prihod
Prihod od minimalne javne usluge (MJU) fiksni dio	Analiza korisnika uz povećanje: Kućanstvo – 600 korisnika Nije kućanstvo – 60 korisnika	$(600 \times 13,27 \text{ €}) / \text{kuća.}$ $+ (60 \times 22,12 \text{ €}) / \text{nije kuća.}$ 12 mjeseci	111.470,40 €
Prihod od predanog MKO varijabilni dio	Procjena prikupljanja prema 2025: 6.000 kanti od 120 l = 720.000 l, 600 kanti od 240 l = 144.000 l 600 kanti od 1.100 l = 660.000 l koef. pretvorbe iz litre u kg = 0,2 $1.478.240 \text{ litara} \times 0,2 = 295.648 \text{ kg}$ = cca 296 tona	$1.200.000 \text{ l} \times 0,02 \text{ € (kuća.)}$ $+ 300.000 \text{ l} \times 0,03 \text{ € (nije ku.)}$	33.000,00 €
PRIHOD UKUPNO			144.470,40 €

Tablicom 4. prikazana je usporedba cijena prema trenutno važećem cjeniku sa prijedlogom novih cijena. Cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada u zajedničkim spremnicima od 1.100 litara procijenjen je sukladno broju članova domaćinstva.

Tablica 4. Analiza trenutnih i novih cijena na mjesečnoj bazi (euri)

Spremnik / Kategorija	Trenutna cijena				Nova cijena			
	MJU	Odvoz (2 puta)	Ukupno bez PDV	UKUPNO sa PDV	MJU	Odvoz (2 puta)	Ukupno bez PDV	UKUPNO sa PDV

KUĆANSTVO

Individualno korištenje spremnika								
120 litara	6,19	2,12	8,31	9,39	13,27	4,80	18,07	20,42
240 litara	6,19	4,24	10,43	11,79	13,27	9,60	22,87	25,84
1.100 litara	6,19	21,98	28,17	31,83	13,27	44,00	57,27	64,72
Zajedničko korištenje spremnika od 1.100 litara								
1 član	6,19	1,06	7,25	8,19	13,27	2,00	15,27	17,26
2 člana	6,19	2,12	8,31	9,39	13,27	4,00	17,27	19,52
3 člana	6,19	3,18	9,37	10,59	13,27	6,00	19,27	21,78
4 člana	6,19	4,24	10,43	11,79	13,27	8,00	21,27	24,04
5 članova	6,19	5,30	11,49	12,98	13,27	10,00	23,27	26,30
6 članova	6,19	6,36	12,55	14,18	13,27	12,00	25,27	28,56

NIJE KUĆANSTVO

Individualno korištenje spremnika								
120 lit	13,27	2,12	15,39	17,39	22,12	7,20	29,32	33,13
240 lit	13,27	4,24	17,51	19,79	22,12	14,40	36,52	41,27
1100 lit	13,27	21,98	35,25	39,83	22,12	66,00	88,12	99,58

U prilogu ovog dokumenta nalazi se Prijedlog novog Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada.